



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

27.08.2020 № 33838-МЕ/06

На № _____ от _____

Национальный лифтовый союз

nlu@lift.ru

Ассоциация «Российское
лифтовое объединение»

info@rlolift.ru

копия: Аппарат Правительства
Российской Федерации

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Минпромторгом России, Минэкономразвития России, а также АО «ДОМ.РФ» и ФАС России (позиции прилагаются) рассмотрело обращение Национального лифтового союза и Ассоциации «Российское лифтовое объединение» № 33 от 10 июля 2020 г., поступившее письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 27 июля 2020 г. № П16-44926, и сообщает следующее.

Согласно письму АО «ДОМ.РФ» от 10 августа 2020 г. № 12599-АФ единый институт развития в жилищной сфере участвует в реализации мероприятий по консолидации производственных мощностей лифтостроительных предприятий в Российской Федерации, предусмотренных Планом мероприятий («Дорожной картой») по развитию лифтовой отрасли в Российской Федерации (далее – Дорожная карта), а также Стратегией развития АО «ДОМ.РФ».

В соответствии с информацией Минпромторга России, поступившей письмом от 11 августа 2020 г. № ИМ-56920/05, Минпромторгом России поддерживается необходимость модернизации действующих производств лифтов и запуска новых в связи с планируемым увеличением общего потребления лифтов в Российской Федерации в перспективе до 2025 года с учетом объемов ввода вновь построенного жилья и объемов замены лифтов в рамках региональных программ капитального ремонта.

Необходимо отметить, что Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. кв. метров в год предусмотрено на период до 2030 года.

Обращение Национального лифтового союза и Ассоциации «Российское лифтовое объединение» от 14 мая 2020 г. № 24 о целесообразности строительства нового лифтостроительного завода также рассматривалось ФАС России в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 15 июня 2020 г. № П16-35244. Согласно представленной АО «ДОМ.РФ» информации в рамках рассмотрения обращения, в целях повышения качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции (лифтов), в том числе на зарубежных рынках, а также обеспечения импортозамещения, совершенствования технологий, используемых российскими производителями, АО «ДОМ.РФ» осуществляет оценку целесообразности строительства за счет собственных средств новой площадки для производства более высокотехнологичной продукции. При этом принятие решения планируется после проведения детальной проработки бизнес-модели предприятия, оценки спроса на внутреннем и внешнем рынках, а также обсуждения с профильными федеральными органами исполнительной власти.

В рамках рассмотрения указанного обращения было также установлено, что сведения о производственных мощностях лифтостроительных заводов, представленные Минпромторгом России и авторами обращения, существенно различаются (в 1,9 раза), в связи с чем ФАС России запрошена информация непосредственно у производителей лифтов.

Также ФАС России проводится проверка по вопросу соблюдения АО «ДОМ.РФ» и организациями группы АО «ДОМ.РФ» требований антимонопольного законодательства.

В части предложений по изменениям в Положение о привлечении подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 (далее – Положение), предусматривающим прямые закупки лифтов у заводов-изготовителей, сообщаем, что проект постановления о внесении изменений в Положение письмом от 16 сентября 2019 г. № 34258-МЕ/06 направлен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации.

Принятие решение по указанному проекту изменений отложено до представления результатов реализации пилотного проекта согласно пункту 4 Протокола совещания в Правительстве Российской Федерации от 22 октября 2019 г. № ВМ-П9-85пр.

Согласно пункту 6.3 Дорожной карты, сроки проведения пилотного проекта – 2020-2022 годы.

Как отмечено в письме АО «ДОМ.РФ», прямые закупки лифтов у заводов-изготовителей дают преимущество по стоимости. Вместе с тем, по мнению Минстроя России, ценовой параметр не является единственным критерием оценки эффективности закупок при условии соответствия предельной стоимости, установленной в субъекте Российской Федерации. Кроме того, необходимо

учитывать качество исполнения работ, в том числе соблюдение установленных договором сроков ввода лифтов в эксплуатацию после капитального ремонта, наличие обращений граждан по качеству выполненных работ.

По результатам выборочного анализа сведений о заключении и реализации договоров на замену лифтов (порядка 50% объема договоров 2017-2019 годов), Минстроем России установлено, что цена лифтов у заводов-изготовителей несколько ниже (2,2 млн руб. у заводов и 2,3 млн руб. у иных подрядных организаций), вместе с тем, заводами-изготовителями существенно чаще допускаются просрочки выполнения работ (41 день в среднем на 1 установленный лифт у заводов-изготовителей и 4 дня у иных подрядных организаций). Также при выполнении работ по монтажу лифтов заводами-изготовителями существенно больше поступает жалоб от граждан (11 жалоб на 100 лифтов, смонтированных заводами-изготовителями, и 2 жалобы на 100 лифтов, смонтированных иными подрядными организациями).

В настоящее время Минстроем России совместно с Минпромторгом России прорабатывается вопрос о формате проведения дополнительного анализа преимуществ и (или) недостатков заключения прямых договоров подряда с заводами-производителями лифтов в рамках пилотного проекта.

В части предложений по принятию мер в связи с действиями по монополизации и ограничению конкуренции в лифтовой отрасли, полагаем, что предложения по данному вопросу могут быть представлены ФАС России в рамках полномочий, предусмотренных Положением о Федеральной антимонопольной службе, а также с учетом результатов установления производственных мощностей производителей лифтов.

В части вопросов о деятельности АО «ДОМ.РФ», учредителем и единственным акционером которого является Российская Федерация, полагаем, что предложения по оптимизации его деятельности могут быть даны Росимуществом, осуществляющим функции по управлению федеральным имуществом, а также Счетной Палатой Российской Федерации, осуществляющей внешний государственный аудит и контроль в соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 225-ФЗ «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение: на 15 л. в 1 экз.



М.Б. Егоров



АО «ДОМ.РФ»
125009, Москва
Воздвиженка ул., 10
+7 (495) 775 47 40
mailbox@domrf.ru

Министерство строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации

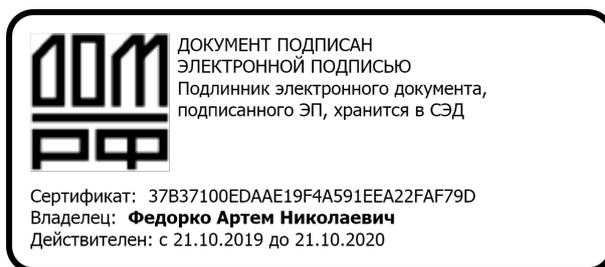
Министерство промышленности и торговли
Российской Федерации

10.08.2020 № 12599-АФ
На № от

АО «ДОМ.РФ» в соответствии с письмами Министра России от 30.07.2020 № 29585-МЕ/06 и Минпромторга России от 30.07.2020 № 54147/05 о рассмотрении совместного обращения Национального Лифтового Союза и Ассоциации «Российское лифтовое объединение» от 10.07.2020 № 33 направляет соответствующую информацию.

Приложение: на 3л.

Заместитель генерального директора
А. Федорко



Дубенецкий Дмитрий Викторович
(495) 775-86-86 (вн. 58141)
dmitry.dubenetsky@domrf.ru

Справка
по вопросу «О совместном обращении Национального Лифтового Союза и Ассоциации «Российское лифтовое объединение» от 10.07.2020 № 33 к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину»

АО «ДОМ.РФ» в связи с поступившим в Правительство Российской Федерации письмом Национального Лифтового Союза (далее – НЛС) и Ассоциации «Российское лифтовое объединение» (далее – РЛО) от 10.07.2020 № 33 «О конфликте интересов АО «ДОМ.РФ» и действиях по монополизации и ограничению конкуренции на лифтовом рынке» сообщает следующее:

1. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 05.02.2019 № ДМ-П9-7пр (далее – Поручение), а также Планом мероприятий («дорожной картой») по развитию лифтовой отрасли в Российской Федерации, утвержденным Министром промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантуровым и Министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства В.В. Якушевым (далее – Дорожная карта), АО «ДОМ.РФ» участвует в реализации мероприятий по стимулированию спроса на внутреннем рынке конкурентоспособного российского лифтового оборудования и консолидации производственных мощностей лифтостроительных предприятий в Российской Федерации. Согласно Стратегии развития АО «ДОМ.РФ» на период 2019-2024 гг. консолидация и развитие АО «ЩЛЗ» является важным направлением деятельности АО «ДОМ.РФ».

В 2018 году при передаче акций АО «ЩЛЗ» под косвенный контроль АО «ДОМ.РФ» АО «ЩЛЗ» находилось в трудном финансовом состоянии. В отношении значительного количества дочерних обществ (в том числе иностранных) отсутствовал контроль. Среди акционеров имел место корпоративный конфликт, затрудняющий принятие важных корпоративных решений. Оборудование и производственные мощности требовали модернизации. Все это приводило к снижению объемов производства и потере рынка крупнейшим предприятием лифтостроительной отрасли в Российской Федерации.

Комплекс мероприятий по операционной трансформации АО «ЩЛЗ», инициированный АО «ДОМ.РФ», позволил выстроить в АО «ЩЛЗ» структуру управления, соответствующую лучшим мировым практикам, привлечь менеджеров, обладающих необходимым отраслевым опытом.

Начата реконструкция зданий завода и модернизация производства, а также разработан комплекс мероприятий, направленных на развитие технологической базы и бренда, развитие производственной площадки, замена устаревшей ИТ-инфраструктуры. Указанный комплекс мероприятий позволит увеличить объемы производства лифтового оборудования АО «ЩЛЗ» до 15 000 единиц в 2021 году.

2. Консолидация акций АО «ЩЛЗ» осуществляется на базе ООО «Городская Механика», входящего в группу АО «ДОМ.РФ».

В настоящее время во исполнение Поручения приобретены 100% долей ООО «НПО «СПУТНИК-А», владеющего около 25% акций АО «ЩЛЗ», и акции миноритарного акционера АО «ЩЛЗ». Приобретение указанных долей было осуществлено в строгом соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»: до приобретения было получено предварительное согласие ФАС России на покупку 100% долей ООО «НПО «СПУТНИК-А», владеющего пакетом в размере около 25% акций АО «ЩЛЗ».

Также для исключения риска хищения денежных средств со стороны ПАО «КМЗ» выкуп акций АО «ЩЛЗ», принадлежащих ПАО «КМЗ» (21,40% акций стоимостью более 470 млн рублей), осуществляется через судебный контроль в рамках соответствующих споров по проверке правомерности действий ПАО «КМЗ». Признаки неплатежеспособности у ПАО «КМЗ» возникли в середине 2019 года, то есть до инициирования судебных споров со стороны АО «ДОМ.РФ».

3. В соответствии с Поручением Минстрой России и Минпромторг России совместно с АО «ДОМ.РФ» осуществляют подготовку предложений по переходу на прямые закупки лифтов у заводов-изготовителей.

В настоящее время региональные фонды капитального ремонта в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" имеют право осуществлять закупки услуг по замене лифтов как у заводов-изготовителей, так и у монтажных и посреднических организаций.

Осуществление закупок у монтажных и посреднических организаций приводит к увеличению конечной стоимости для фондов капитального ремонта (формируемых из обязательных платежей граждан).

Для оценки эффективности механизма прямых закупок услуг по замене лифтов Правительством Российской Федерации принято решение (протокол от 22.10.2019 № ВМ-П9-85пр) о проведении эксперимента в пилотных субъектах Российской Федерации. Реализация пилотных проектов также предусмотрена Дорожной картой.

В рамках реализации данной инициативы Минпромторгом России совместно с АО «ДОМ.РФ» подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О реализации пилотного проекта по привлечению специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений».

Проект постановления предусматривает установление в пилотных регионах следующих требований для участников аукционов по замене лифтов:

- наличие основных средств и оборудования, достаточных для самостоятельного производства лифтов;
- наличие сертификатов соответствия на серийно изготавливаемые лифты и устройства безопасности лифтов;
- наличие прав на конструкторскую и техническую документацию в объеме, достаточном для производства, модернизации и развития соответствующей продукции, на срок не менее пяти лет;
- наличие в штате по месту основной работы инженеров-конструкторов и/или инженеров-технологов, имеющих профильное высшее образование;
- требования к субподрядным организациям, привлекаемым подрядной организацией – изготовителем лифтов.

Установление указанных требований позволит повысить качество и безопасность лифтового оборудования, а также существенно снизить расходы фондов капитального ремонта на замену лифтов.

По данным самой РЛО за первое полугодие 2020 года средняя стоимость замены лифта (лифт плюс монтаж) при действующей системе закупок составила около 2,25 млн рублей, а при закупках только у заводов-изготовителей – 2,08 млн рублей. Таким образом, при переходе на прямые закупки исключительно у заводов изготовителей экономия может составить порядка 170 тыс. рублей за замену одного лифта. При реализации указанных мер за первое полугодие 2020 года в целом по Российской Федерации экономия могла составить более 1,1 млрд рублей средств граждан, аккумулируемых на счетах региональных операторов.

Учитывая изложенное, деятельность АО «ДОМ.РФ» направлена на исполнение поручений Правительства Российской Федерации по развитию лифтостроительной отрасли в Российской Федерации, и не ограничивает конкуренцию в указанной отрасли.



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

Министром России

Ул. Садовая-Самотечная,
д. 10, стр. 1
Москва, 127994

10.08 2020 № ТН/67987/20

На № _____ от _____

О представлении информации

На № 29583-МЕ/06 от 30.07.2020

В соответствии с письмом Министра России от 30.07.2020 № 29583-МЕ/06 Федеральная антимонопольная служба в рамках своей компетенции рассмотрела совместное обращение Национального лифтового союза и Ассоциации «Российское лифтовое объединение» от 10.07.2020 № 33 по вопросу ситуации на лифтовом рынке (далее — Обращение), представленное письмом Аппарат Правительства Российской Федерации от 27.07.2020 № П9-44926, и сообщает.

В Федеральную антимонопольную службу на рассмотрение поступило заявление Национального лифтового союза и Ассоциации «Российское лифтовое объединение» от 02.07.2020 № 32 (далее — Заявление) о наличии в действиях АО «ДОМ.РФ» признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившихся в направлении АО «ДОМ.РФ» письма от 21.04.2020 № 5734-ВМ в адрес губернатора Красноярского края, содержащего, по мнению заявителей, признаки нарушения антимонопольного законодательства, а также о действиях компаний группы АО «ДОМ.РФ», направленных, по мнению заявителей, на ограничение конкуренции на рынке производства и замены лифтового оборудования путем приобретения активов заводов-производителей лифтового оборудования

В настоящее время в рамках рассмотрения Заявления Федеральной антимонопольной службой проводится проверка по вопросу соблюдения АО «ДОМ.РФ» и организациями, которые в соответствии со статьей 9 Закона о



защите конкуренции входят в группу лиц АО «ДОМ.РФ», требований антимонопольного законодательства при приобретении активов заводов-производителей лифтового оборудования.

В связи с необходимостью сбора и анализа дополнительных доказательств, руководствуясь частью 4 статьи 44 Закона о защите конкуренции, антимонопольным органом принято решение о продлении срока рассмотрения Заявления (до 30.09.2020), в связи с чем представить объективную позицию ведомства по содержащимся в Обращении вопросам в настоящее время не представляется возможным.

Вместе с этим ФАС России сообщает, что в адрес губернатора Красноярского края А.А. Усса направлено письмо от 29.07.2020 № АЦ/64394/20 о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации при организации проведения работ по ремонту или замене лифтового оборудования.

Касаемо рассмотрения ФАС России совместно с Минстроем России, Минпромторгом России и Счетной палатой Российской Федерации обращения Национального лифтового союза и Ассоциации «Российское лифтовое объединение» от 14.05.2020 № 24 по вопросу о целесообразности строительства лифтостроительного завода направляем копию письма ФАС России от 13.07.2020 № АЦ/59119-ПР/20 о рассмотрении указанного обращения.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.



Т.В. Нижегородцев



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

16.07.2020 № АЦ/59119-ПР/20

На № _____ от _____

О рассмотрении обращения

На № П16-35244 от 15.06.2020

Национальный Лифтовый Союз
Ул. Первомайская, д. 126, оф. 5/30
Москва, 105203

Ассоциация «Российское
лифтовое объединение»

2-ой Иртышский проезд, д. 11
Москва, 107497

Во исполнение письма Аппарата Правительства Российской Федерации от 15.06.2020 № П16-35244 Федеральная антимонопольная служба рассмотрела совместное обращение Национального Лифтового Союза и Ассоциации «Российское лифтовое объединение» от 14.05.2020 № 24 по вопросу о целесообразности строительства лифтостроительного завода (далее — Обращение) и сообщает.

Письмом от 02.07.2020 № 05/55933-ПР/20 антимонопольным органом запрошена информация о строительстве лифтостроительного завода непосредственно у АО «ДОМ.РФ». Согласно представленному ответу, в целях повышения качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции (лифтов), в том числе на зарубежных рынках, а также обеспечения импортозамещения необходимо совершенствование технологий, используемых российскими производителями. Для достижения указанных целей АО «ДОМ.РФ» рассматривает различные варианты повышения качества производимой АО «Щербинский лифтостроительный завод» (АО «ЩЛЗ») продукции, в том числе осуществляет оценку целесообразности строительства за счет собственных средств новой площадки для производства более высокотехнологичной продукции. При этом, принятие соответствующего решения планируется после проведения детальной проработки бизнес-модели

173548

предприятия, оценки спроса на внутреннем и внешних рынках, а также обсуждения с профильными федеральными органами исполнительной власти и с соблюдением всех норм законодательства.

В свою очередь Минпромторгом России письмом от 08.07.2020 № ИМ 47573/05 представлена информация, согласно которой к 2025 году объем общего потребления лифтов в Российской Федерации увеличится до 75 тыс. лифтов, что на 73,7% больше объема общего потребления в 2019 году — 43,2 тыс. лифтов. При этом имеющиеся мощности российских производителей совместно с ОАО «Могилевлифтмаш» (Республика Беларусь) позволяют выпускать не более 60 тыс. лифтов в год (с учетом производства на площадках ООО «Серпуховский лифтостроительный завод» и ПАО «Карачаровский механический завод», которые в настоящее время находятся в сложном финансово-экономическом положении).

В этой связи для удовлетворения возрастающей на территории Российской Федерации потребности в лифтах, во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 05.02.2019 № ДМ-П9-7пр Минпромторгом России совместно с Минстроем России был утвержден План мероприятий («дорожная карта») по развитию лифтовой отрасли Российской Федерации, в рамках реализации которого в настоящее время АО «ДОМ.РФ» осуществляет модернизацию АО «ЦЛЗ» с целью повышения эффективности и увеличения производительности до 15 тыс. лифтов в год к концу 2021 года (в настоящее время производственная мощность АО «ЦЛЗ» составляет 12 тыс. лифтов в год).

Таким образом, Минпромторг России, как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленности, считает целесообразным поддержку проектов, целью которых является создание на территории Российской Федерации высокотехнологичных производств, способствующих развитию компетенций в лифтовой отрасли и импортозамещению критических компонентов.

Вместе с тем ФАС России отмечает, что представленные Национальным Лифтовым союзом и Ассоциацией «Российское лифтовое объединение» в Обращении сведения о производственных мощностях лифтостроительных

заводов Российской Федерации существенно отличаются от данных Минпромторга России (на 87 %).¹

В этой связи, в целях установления фактических данных о производственных мощностях российских лифтостроительных предприятий антимонопольным органом подготовлено мотивированное требование (запрос) о представлении непосредственно производителями лифтов соответствующей информации.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

А.Ю. Цариковский



Исп. Косогуров Н.Е.
тел.8(499)755-23-23 вн.088-773

¹ Сравнительная таблица представлена в приложении к настоящему письму.

Приложение

**Производственные мощности крупнейших производителей лифтов
на территории Российской Федерации
(согласно данным, представленным Минпромторгом России и содержащимся в
Обращении)**

Наименование производителя	Производственные мощности (ед./в год)		Разница (%)
	Данные Минпромторга России	Данные НДС и РЛО	
АО «Щербинский лифтостроительный завод»	12000	14000	16
ПАО «Карачаровский механический завод»	10000	15000	50
ООО «ОТИС Лифт»	8000	10000	25
ООО «Серпуховский лифтостроительный завод»	4000	15000	275
ООО ПО «Евролифтмаш»	2500	3500	40
ООО «ПКФ Сиблифт»	2500	2500	-
ООО «НЛМ»	2500	2600	4
ООО «РУСКО ЛИФТ»	2000	4000	100
АО «МЭЛ»	1500	3000	100
ООО «Канмаш ДСО»	700	-	-
ООО ЦНТУ «ВЕК»	500	-	-
ООО «Алекс-Лифт»	300	400	33
ООО «Санкт-Петербургский Лифтовый завод»	300	1000	233
ООО «Сити Лифт»	300	300	-
ЗАО «Предприятие ПАРНАС»	300	500	66
ООО Челябинский лифтостроительный завод «ВИТЧЕЛ»	300	500	66
ООО «ТверьЛифтМаш»	300	1000	233
ЗАО «Кизлярский электроаппаратный завод»	300	300	-
Остальные производители	3000	...	-
Итого	51300	95900	87



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Минстрой России

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, г. Москва, 125039

Тел. (495) 539-21-66

Факс (495) 547-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

11.08.2020 № ИМ-56920/05

На № _____ от _____

В соответствии с письмами Аппарата Правительства Российской Федерации от 27.07.2020 № П9-44926 и Минстроя России от 30.07.2020 № 29585-МЕ/06 Минпромторг России рассмотрел совместное обращение Национального Лифтового Союза и Ассоциации «Российское лифтовое объединение» (далее – НЛС, РЛО) по вопросу ситуации в лифтовой отрасли и сообщает.

В Российской Федерации ежегодно вводится в эксплуатацию порядка 40-45 тыс. лифтов. В 2019 году – 43 250 лифтов, из них 30 226 лифтов (69,9 %) российского производства, 13 024 лифтов (30,1 %) иностранного производства, в том числе 7 408 лифтов (17,1 %) производства Республики Беларусь (ОАО «Могилёвлифтмаш»).

Сегодня отечественные производители занимают более 70 % российского рынка лифтового оборудования, однако имеющиеся мощности российских производителей совместно с ОАО «Могилёвлифтмаш» позволяют выпускать не более 60 тыс. лифтов в год.

Вместе с тем реализация национального проекта «Жилье и городская среда» предусматривает увеличение объема ввода многоквартирных жилых домов в перспективе до 2025 г. (объем ввода жилого строительства должен вырасти с 88 млн кв.м в 2019 г. до 120 млн кв.м в 2024 г. (+ 36,4 %)), что окажет значительное влияние на потребление лифтов в сегменте нового жилья.

Также по данным регионов на территории Российской Федерации

в многоквартирных домах имеется 521 тыс. лифтов, из них общее количество лифтов необходимых к замене до 2025 года составляет 144 тыс. лифтов (27,6 %) (95 тыс. лифтов отработавших назначенный срок службы, 49 тыс. лифтов срок эксплуатации истечет до 2025 года).

Таким образом, планируется увеличение общего объема потребления лифтов в Российской Федерации с 43,2 тыс. лифтов в 2019 г. до 75 тыс. лифтов в 2025 г. (+ 73,7 %) и составит порядка 400 тыс. лифтов, из чего следует вывод о необходимости модернизации действующих производств и запуска новых во избежание роста импорта.

В этой связи для удовлетворения возрастающей потребности в лифтах, во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 05.02.2019 № ДМ-П9-7пр (далее – поручение), Минпромторгом России совместно с Минстроем России был утвержден План мероприятий («дорожная карта») по развитию лифтовой отрасли Российской Федерации (далее – План мероприятий), предусматривающий комплекс мер, направленных на совершенствование нормативно-правового регулирования отрасли, расширение производства лифтового оборудования, а также мероприятия по консолидации производственных мощностей лифтостроительных предприятий и стимулированию спроса на отечественное оборудование.

Во исполнение поручения АО «ДОМ.РФ» участвует в реализации Плана мероприятий в целях консолидации и развития АО «Щербинский лифтостроительный завод» (далее – ЩЛЗ), что является важным направлением деятельности организации, согласно долгосрочной программе развития единого института развития в жилищной сфере на период до 2024 года.

Стоит отметить, что в 2018 году при переходе ЩЛЗ под контроль АО «ДОМ.РФ», предприятие находилось в трудном финансовом положении, оборудование и производственные мощности требовали модернизации.

В настоящее время АО «ДОМ.РФ» осуществляет комплексную модернизацию ЩЛЗ, направленную на развитие технологической базы и производственной площадки предприятия с целью увеличения производительности до 15 тыс. лифтов в год к концу 2021 года.

По результатам 1 квартала 2020 года у ЩЛЗ наблюдается рост объема производства (+ 31 %) по сравнению с показателями аналогичного периода прошлого

года (1 квартал 2019 г. – 1487 лифтов, 1 квартал 2020 г. – 1952 лифтов), несмотря на ограничительные меры и экономические последствия, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Минпромторг России, как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленности, считает целесообразным оказание поддержки проектов, направленных на развитие и модернизацию высокотехнологичных производств способствующих развитию компетенций в лифтовой отрасли Российской Федерации.

При этом необходимо добавить, что ЦЛЗ является самостоятельным хозяйствующим субъектом, и в соответствии с законодательством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти, а также иные третьи лица, в том числе общественные организации не обладают полномочиями по осуществлению регулирующего воздействия на проводимую им производственную деятельность.

Вместе с тем в рамках реализации Плана мероприятий также рассматривается вопрос консолидации производственных мощностей лифтостроительных предприятий с целью обеспечения задач по обновлению лифтового парка в регионах Российской Федерации, с учетом компетенций и технологических возможностей отечественных производителей лифтового оборудования, а также интересов всех участников рынка и развития честной конкуренции.

В части вопроса разработки проекта нормативного акта Правительства Российской Федерации, предусматривающего обязанности региональных фондов капитального ремонта закупать услугу по замене лифтов (включая монтаж оборудования) в многоквартирных домах только у крупных заводов-изготовителей, сообщаем, что в настоящее время Минпромторг России совместно с Минстроем России в рамках реализации Плана мероприятий и исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 22.10.2019 № ВМ-П9-85пр прорабатывает вопрос проведения в «пилотных» регионах прямых закупок у заводов-изготовителей (далее – эксперимент, пилотный проект).

Эксперимент предполагает в рамках реализации региональных программ капитального ремонта в многоквартирных домах выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования напрямую заводами-изготовителями с учетом

возможности привлечения ими подрядных организаций для проведения монтажных работ.

Данная инициатива направлена на участие в прямых закупках максимального количества производителей лифтового оборудования, имеющих собственное производство и компетенции по монтажу и обслуживанию оборудования.

Указанные требования не приведут к монополизации рынка замены лифтов и будут направлены на повышение качества монтажных работ и сервисного обслуживания лифтов, загрузку производственных мощностей отечественных лифтостроительных предприятий, а также позволят существенно снизить расходы фондов капитального ремонта на замену лифтов в регионах Российской Федерации.

Стоит отметить, что по данным РЛО за первое полугодие 2020 года средняя стоимость услуги по замене лифта (включая монтаж оборудования) в рамках действующей системы закупок составила порядка 2,25 млн рублей, при этом аналогичная услуга напрямую у заводов-изготовителей составила 2,08 млн рублей.

Таким образом, разница стоимости замены одного лифта составляет порядка 170 тыс. рублей, и при переходе на прямые закупки у заводов-изготовителей может составить экономию за полугодие в размере более 1,1 млрд рублей средств граждан, собираемых на счетах региональных операторов капитального ремонта.

Вместе с тем рассмотрение вопроса повсеместного перехода на прямые закупки лифтов (включая монтаж оборудования) у заводов-изготовителей возможно только по итогам проведения эксперимента в «пилотных» регионах с учетом оценки эффективности реализации данной инициативы.

После определения порядка и условий проведения пилотного проекта будет разработан соответствующий нормативный акт Правительства Российской Федерации, при условии согласования с уполномоченными органами исполнительной власти, включая ФАС России, и публикации на официальном сайте regulation.gov.ru.

Отмечаем, что предложения, изложенные в обращении НЛС и РЛО, будут учтены в дальнейшей работе по развитию лифтовой отрасли.



М.И. Иванов



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 870-86-39, Факс (495) 870-70-06

E-mail: mineconom@economy.gov.ru

<http://www.economy.gov.ru>

ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,

ИНН/КПП 7710349494/771001001

18.08.2020 26695-ИП/Д18И

№

На № _____ от _____

Минстрой России

Копия:

Аппарат Правительства
Российской Федерации

О рассмотрении обращения

На письмо Аппарата
Правительства Российской
Федерации от 27 июля 2020 г.
№ П9-44926

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации об обращении Президента Национального Лифтового Союза В.А. Тишина о ситуации на лифтовом рынке Минэкономразвития России сообщает о готовности рассмотреть предложения Минстроя России по данному вопросу в случае их поступления в адрес Министерства в установленном порядке.

При этом обращаем внимание, что для решения указанной ситуации возможно утверждение дорожной карты, предусматривающей различные мероприятия по поддержке отечественных производителей лифтового оборудования, включая реализацию механизма «доля закупок российских товаров» в рамках государственных закупок и закупок компаний с государственным участием.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0FB80EA118954C0E1951E
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 21.02.2020 до 21.02.2021

И.Э. Торосов