

В Арбитражный суд г. Москвы  
115225, г. Москва, ул. Большая Тульская, д. 17

**Заявитель:** Публичное акционерное общество «Карачаровский механический завод»  
ИНН 7721024057, ИНН 7721024057  
109052, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2

**Заинтересованное лицо:** Правительство Российской Федерации  
103132, г. Москва, пл. Старая, д. 4  
Адрес для направления почтовой корреспонденции:  
103274, г. Москва, Краснопресненская набережная, д.2

### **Заявление**

**о признании незаконным решения правительственной комиссии, оформленного протоколом заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики от 19.06.2020 года №13кв в части исключения ПАО «КМЗ» из перечня системообразующих предприятий в отрасли тяжелого машиностроения**

#### **Фактические обстоятельства дела.**

Публичное акционерное общество «Карачаровский механический завод» (далее - ПАО «КМЗ») протоколом заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики от 17.04.2020 года №8кв включено в перечень системообразующих предприятий в отрасли тяжелое машиностроение, так как удовлетворяет всем заявленным критериям Минпромторга России (численность персонала более 250 человек и более 2 млрд. руб./год выручка – для предприятий тяжелой промышленности). Критерии и порядок включения компании в перечень системообразующих утверждены приложением к протоколу заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики от 10.03.2020 года №7кв.

Протоколом заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики от 19.06.2020 года №13кв (далее – Протокол) ПАО «КМЗ» исключен из перечня системообразующих предприятий в отрасли тяжелого машиностроения. Основанием для исключения послужило Письмо Минпромторга России от 17.06.2020 года №ОВ-41980/12, обоснование - обеспечение исполнения п.10. Поручения Правительства России от 05 февраля 2019 г. №ДМ-П9-7пр в части консолидации лифтостроительной отрасли, считается целесообразным продолжить инициированную ранее со стороны кредиторов процедуру банкротства ПАО «КМЗ» (кредиторская задолженность составляет более 8 млрд.).

ПАО «КМЗ» не согласно с решением правительственной комиссии, оформленного протоколом заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики от 19.06.2020 года №13кв в части исключения ПАО «КМЗ» из перечня системообразующих предприятий в отрасли тяжелого машиностроения по следующим обстоятельствам.

#### **Правовое обоснование.**

В соответствии с частью 1 статьей 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными

ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно частью 5 статьи 200 АПК РФ обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

**ПАО «КМЗ» полагает, что Протокол:**

- 1) не соответствует статье 9.1 Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве),
- 2) нарушает права и законные интересы ПАО «КМЗ» в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности,
- 3) создает препятствия ПАО «КМЗ» для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности,

**1) Протокол не соответствуют статье 9.1 Закона о банкротстве.**

Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 428 «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников» введен мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении должников – организаций, включенных в перечень системообразующих организаций, утверждаемый Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики.

ПАО «КМЗ» было включено в перечень системообразующих организаций, утверждаемый Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики, следовательно, в отношении ПАО «КМЗ» распространялся мораторий на банкротство.

Для исключения компании из перечня системообразующих должен быть утверждён законодательно порядок и критерии, по которым происходит выбытие компании из такого перечня.

Однако на настоящий момент Приложением к протоколу заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики от 10.03.2020 года №7кв утверждены только критерии и порядок включения компании в перечень системообразующих. Однако оснований для исключения из перечня системообразующих не предусмотрено. Следовательно, исключение по любым критериям является невозможным, поскольку осуществлено в отсутствие нормативного акта, регламентирующее исключение.

ПАО «КМЗ» так же, как и на момент включения в перечень системообразующих предприятий, соответствует критериям, установленным в протоколе заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики от 10.04.2020 года № 9 кв., а именно: численность персонала более 250 человек, выручка более 2 млрд. руб./год – для предприятий тяжелой промышленности и еженедельно обновляет информацию о финансово-экономическом состоянии в системе ГИСП.

В законодательстве предусмотрена возможность отказа от моратория на банкротство исключительно в добровольном порядке. Так, согласно пункту 1 ст. 9.1. Закона о банкротстве любое лицо, на которое распространяется действие моратория, вправе заявить об отказе от применения в отношении него моратория, внося сведения об этом в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве. После опубликования заявления об отказе лица от применения в отношении него моратория действие моратория не распространяется на такое лицо, в отношении его самого и его кредиторов ограничения прав и обязанностей, предусмотренные пунктами 2 и 3 настоящей статьи, не применяются.

Таким образом, в законодательстве предусмотрена единственная возможность отказаться от моратория на банкротство путем самостоятельного заявления о таком отказе, иных способов, по которым компания лишается меры поддержки в виде моратория на банкротство, а также исключения из перечня системообразующих предприятий, в законодательстве не предусмотрено.

**2) Нарушение прав и законных интересов ПАО «КМЗ» в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности ввиду исключения из перечня системообразующих.**

В качестве обоснования для исключения ПАО «КМЗ» из перечня системообразующих предприятий указано исполнение пункта 10 Поручения Правительства России от 05 февраля 2019 г. №ДМ-П9-7пр (далее – Поручение Правительства).

Вместе с тем, в пункте 10 Поручения Правительства установлено Минпромторгу России, Минфину России, Минстрою России, Минэкономразвития России и ФАС России совместно с государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» и АО «ДОМ.РФ» **утвердить план мероприятий («дорожную карту») по развитию производства лифтового оборудования, предусмотрев, в том числе, мероприятия по консолидации производственных мощностей лифтостроительных предприятий и стимулированию спроса на внутреннем рынке конкурентоспособного российского лифтового оборудования. О результатах доложить до 4 июня 2019 года в Правительство Российской Федерации.**

Нет препятствий между осуществлением консолидации лифтостроительной отрасли, исполнением поручения в части предоставление отчета о результате подготовки дорожной карты (обязанность по предоставлению которой истекла более года назад) и нахождением ПАО «КМЗ» в списке системообразующих предприятий.

При включении в перечень системообразующих, компания попадает под мораторий, который накладывает следующие ограничения (п. 3 ст. 9.1 Закона о банкротстве):

- запрет на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении таких организаций,
- приостановление исполнительного производства по имущественным взысканиям,
- запрет на обращение взыскания на заложенное имущество, в том числе, во внесудебном порядке,

- запрет на выплату дивидендов, доходов по долям (паям), а также распределение прибыли между учредителями (участниками) должника.

Таким образом, нахождение ПАО «КМЗ» в перечне системообразующих предприятий не накладывает запрет на осуществления консолидации (объединения) лифтостроительного производства, установленного пунктом 10 Поручения Правительства.

### **3) Создание препятствия ПАО «КМЗ» для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.**

Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 428 «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников» введен мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении должников – организаций, включенных в перечень системообразующих организаций, утверждаемый Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики.

Для поддержки системообразующих предприятий государство приняло ряд мер, среди которых – возможности, предусмотренные Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.04.2020 № 582 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям на пополнение оборотных средств» (далее соответственно – Постановление Правительства РФ № 582, Правила).

Указанным документом регламентируется адресная помощь системообразующим предприятиям в виде предоставления льготного кредита на пополнение оборотных средств в размере не более 3 млрд. рублей на срок до 12 месяцев по ставке, не превышающей 5 процентов годовых, что обеспечивает усилению лифтостроительной отрасли.

Данные меры, которые предоставлены исключительно компаниям, включенным в перечень системообразующих, как раз способствуют стимулированию спроса на внутреннем рынке конкурентоспособного российского лифтового оборудования, что предусмотрено пунктом 10 Поручения Правительства России от 05 февраля 2019 г. №ДМ-П9-7пр.

ПАО «КМЗ» ввиду включения в перечень системообразующих предприятий обратилось с заявлением в ПАО «Сбербанк» на открытие кредитной линии с целью реализации мер по поддержанию финансовой устойчивости системообразующих предприятий. Исключение ПАО «КМЗ» из перечня системообразующих лишает возможности по получению помощи по поддержанию финансовой устойчивости предприятия.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст. 197, 198, 200 АПК РФ, ст. 9.1 Закона о банкротстве, ПАО «КМЗ»,


#### **ПРОСИТ:**

признать незаконным решение Правительственной комиссии, оформленное протоколом заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики от 19.06.2020 года №13кв в части исключения ПАО «КМЗ» из перечня системообразующих предприятий в отрасли тяжелого машиностроения.

**Приложение:**

1. Доверенность на представителя
2. Диплом представителя
3. Доказательства направления заявления в адрес лиц, участвующих в деле.
4. Квитанция об оплате государственной пошлины.
5. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ПАО «Карачаровский механический завод».
6. Скриншот из СПАРК с адресом регистрации Правительства Российской Федерации
7. Устав ПАО «КМЗ».
8. Письмо в ПАО «Сбербанк» от ПАО КМЗ о предоставлении льготного кредитования.
9. Приложение к протоколу заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики от 10.03.2020 года №7кв.
10. Протокол заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики от 17.04.2020 года №8кв.
11. Протокол заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики от 19.06.2020 года №13кв.
12. Поручение Правительства России от 05 февраля 2019 г. №ДМ-П9-7пр.

**Представитель по доверенности  
ПАО «КМЗ»**

 /Шилова Ю.Л.