



## НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЛИФТОВЫЙ СОЮЗ

ИНН 7719288817, КПП 771901001,  
105203, г. Москва, ул. Первомайская, д.126, офис 5/30  
Тел./факс: +7-495- 987-34-33;  
E-mail: nlu@lift.ru, www.lift.ru



## АССОЦИАЦИЯ «РОССИЙСКОЕ ЛИФТОВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ»

ИНН 7718270800, КПП 771801001  
107497, г. Москва, 2-ой Иртышский проезд, д. 11  
Тел./факс: +7-495- 685-92-93  
E-mail: info@rlolift.ru, www.rlolift.ru

Исх. № 33 от «10» июля 2020 г.

**Председателю Правительства  
Российской Федерации  
Мишустину М.В.**

*О конфликте интересов в АО «ДОМ.РФ»  
и действиях по монополизации и  
ограничению конкуренции на лифтовом рынке*

### **Уважаемый Михаил Владимирович!**

В результате банкротства АО «СУ №155» флагман российского лифтостроения ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» (ОАО «ЩЛЗ»), входящий в группу активов, в середине 2018 года перешел под контроль госкорпорации АО «ДОМ.РФ».

Несмотря на то, что средства от реализации активов группы СУ-155 должны были быть направлены на **достройку проблемных объектов** и решения проблемы обманутых дольщиков, АО «ДОМ.РФ» своим решением включил ОАО «ЩЛЗ» в перечень профильных активов и принял предприятие в собственное управление.

Результаты управления АО «ДОМ.РФ» привели в 2019 году:

1. **Падение** объема производства ОАО «ЩЛЗ» на **21%**;
2. **Убыток** за 2019 согласно официальной отчетности - **53,23** млн. руб. (Для сравнения в 2018 г. чистая прибыль +375,76 млн. руб., в 2017 г. чистая прибыль +591,00 млн. руб.);
3. **Массовые срывы** ОАО «ЩЛЗ» работ по замене лифтов по договорам с региональными операторами капитального ремонта (особенно Калининградская, Ленинградская обл., Краснодарский край), в результате чего **пострадали десятки тысяч** жителей многоквартирных домов;
4. **Произведены невозполнимые разрушения** технологической базы предприятия, снесены цеха, разрушены объекты капитального строительства;
5. Заключены **сделки** по модернизации и консолидации активов, **целесообразность которых необходимо оценить**, в результате чего объем **кредитной задолженности ОАО «ЩЛЗ» вырос до 4,82 млрд. руб.**, в основном предоставленных дочерними структурами АО «ДОМ.РФ» (согласно официальной отчетности за 2019 год).



**В целях нивелирования отрицательных результатов** неэффективного управления ОАО «ЩЛЗ», АО «ДОМ.РФ» при поддержке Минпромторга России инициирует внесение изменений в **615 Постановление** Правительства, в целях обязанности региональных фондов капитального ремонта закупать **услуги по замене (монтажу) лифтов** в многоквартирных домах **только у крупных заводов изготовителей лифтов**, ограничив возможности и конкуренцию с другими производителями, а также специализированными монтажными организациями, не имеющими собственных производственных мощностей (в настоящее время в региональных реестрах квалифицированных подрядных организаций по замене лифтов зарегистрировано **338** специализированные по лифтам монтажные организации и **14** заводов изготовителей лифтов).

Соответствующий проект Постановления Правительства Российской Федерации АО «ДОМ.РФ» и Минпромторг России **разработали совместно**, АО «ДОМ.РФ» (исх. №5555-ДФ от 30.04.2019 г., №5200-ВМ от 10.04.2020 г.) и Минпромторг России внесли (исх. №ИМ-38236/05 от 02.06.2020) его в Минстрой России на согласование и **активно лоббируют**.

Учитывая административный ресурс АО «ДОМ.РФ» как регулятора рынка жилищного строительства, от которого зависит множество субъектов РФ, это позволит в короткий срок весь рынок замены лифтов сконцентрировать на подконтрольном ОАО «ЩЛЗ», таким образом **монополизировав рынок** замены лифтов в РФ, уничтожив малый и средний бизнес в секторе монтажа и производства лифтов.

В своем стремлении монополизации, АО «ДОМ.РФ» и Минпромторг России **ссылаются на поручение** Протокола совещания у **Председателя Правительства** Российской Федерации Медведева Д.А. от 05 февраля 2019 года №ДМ-П9-7пр. Согласно п.8 Протокола:

*«Минстрою России, Минфину России, Минпромторгу России и Минэкономразвития России в целях повышения эффективности использования средств фондов капитального ремонта представить в Правительство РФ предложения по переходу на **прямые закупки** у заводов изготовителей **лифтового оборудования**».*

Протоколом поручалось предоставление предложений перехода на прямые закупки у заводов изготовителей **только лифтов как оборудования**, а не услуги по их замене (демонтаж, монтаж, пуско-наладка). Минпромторг России и АО «ДОМ.РФ», **исказив** смысл поручения Председателя Правительства Российской Федерации, нарушают **Конституционный запрет** на деятельность, направленную на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Авторами проекта **не учитывается позиция ФАС России** (исх. №ПП/45809-ПР/19 от 31.05.2019 г.): «переход на прямые закупки лифтов и их монтажа исключительно у заводов-производителей как у генеральных подрядчиков может привести к ограничению конкуренции путем устранения с товарного рынка организаций, осуществляющих монтаж и ремонт лифтового оборудования».

Также не учтена **позиция Минстроя России** (исх. №20090-АО/06 от 04 июня 2019 г.): «переход на прямые закупки лифтов и их монтажа исключительно у заводов-изготовителей может привести к ограничению конкуренции. Принципами привлечения подрядных организаций, заложенными в Положение, являются в том числе добросовестная конкуренция, эффективное использование средств взносов собственников».



При этом на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов <https://regulation.gov.ru/p/91757> размещен проект изменений в Постановление Правительства №615, разработанный Минстроем России с учетом вышеуказанных позиций органов власти. Проект, в частности, предусматривает реальную возможность проведения на недискриминационных условиях прямых закупок лифтов у заводов-изготовителей, оптимальную дискрецию региональных фондов капитального ремонта, а также требования к квалификации работников монтажной организации. Проект прошел общественное обсуждение и получил положительные отзывы со стороны профессионального сообщества и общественных институтов.

Кроме этого, АО «ДОМ.РФ», **в целях монополизации и устранения с рынка** основных конкурентов ОАО «ЩЛЗ» – крупных заводов изготовителей лифтового оборудования, **выкупило долги** крупнейших лифтостроительных заводов ПАО «Карачаровский механический завод» (г. Москва, 1000 рабочих мест) и ООО «Сиблифт» (г.Омск, 390 рабочих мест) на общую сумму более 8 млрд.руб. и **инициировало процедуру их банкротства**, что приведет к остановке предприятий и необратимым для отрасли последствиям.

Более того, **в целях поддержки процедуры банкротства**, Минпромторг России своим письмом от 17 июня 2020 года №ОВ-41980/12 внес предложение **по исключению** ПАО «Карачаровский механический завод» **из перечня системообразующих организаций российской экономики**, несмотря на то, что ПАО «КМЗ» было включено в этот перечень решением Правительственной комиссии 24 апреля 2020 года.

Действия ДОМ.РФ и Минпромторга России **противоречат** утвержденной Минпромторгом России и Минстроем России в соответствии с поручением Протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Медведева Д.А. от 05 февраля 2019 года №ДМ-П9-7пр **Дорожной карте** по развитию лифтовой отрасли от 29 августа 2019 года.

В соответствии с п.9 **Дорожной карты**, ожидаемый результат консолидации производственных мощностей лифтостроительных предприятий заключается **в снижении финансовых рисков** ведущих производителей лифтового оборудования, **а никак не их банкротства**.

Кроме этого, согласно сообщениям СМИ и официального сайта, АО «ДОМ.РФ» рассматривает возможность строительства **нового лифтостроительного завода** общей площадью 88 500 кв.м. с планом производства 40 тыс. лифтов в год, вероятно, планируя обеспечить его заказами **за счет ограничения конкуренции, устранения конкурентов и монополизации рынка**. По оценкам экспертов, строительство не нужного отрасли нового лифтостроительного завода такой мощности обойдется в сумму более **10,0 млрд. рублей**.

Важно отметить, что АО «ДОМ.РФ» является единым институтом развития в жилищной сфере, действующий на основании Федеральных законов от 13.07.2015 № 225-ФЗ и от 24.07.2008 № 161-ФЗ. Однако, **в названных Федеральных законах публичной функции развития лифтовой отрасли за АО «ДОМ.РФ» не закреплено**. Таким образом АО «ДОМ.РФ» занимается **непрофильной деятельностью**, и соответственно **не вправе** прямо или косвенно **тратить на это столь огромные государственные средства**.



Своим письмом от 01.06.2020 АП-05/16954 в Минстрой России **Росимуществу**, во исполнение п.5 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 25.05.2020 №МХ-П16-68пр, отмечает **необходимость концентрации** деятельности АО «ДОМ.РФ» **исключительно на профильных видах деятельности** и включения ОАО «ЩЛЗ» в список **непрофильных активов** для последующего отчуждения.

Подконтрольность АО «ДОМ.РФ» частного лифтостроительного завода уже **привела к конфликту интересов**, учитывая административные возможности ДОМ.РФ в рамках регулирования рынка жилищного строительства, а также **доступа к существенным государственным средствам** и мерам государственной поддержки, что **создает неравные условия** на рынке для других предприятий. **Своими письмами** на имя Высших должностных лиц субъектов Российской Федерации АО «ДОМ.РФ» **прямо лоббирует** интересы подконтрольного ОАО «ЩЛЗ» и **навязывает увеличение предельной стоимости** замены лифтов (письмо АО «ДОМ.РФ» Губернатору Красноярского края от 21.04.2020 №5734-ВМ).

В целом, такие действия со стороны государственных структур **существенным образом** влияют на конкуренцию в лифтовой отрасли и способны привести к закрытию многих предприятий, **потерю работы** квалифицированным персоналом, что в период выхода **российской экономики** из ограничений, вызванных пандемией COVID-19, в условиях поддержки предприятий и граждан со стороны государства, выглядят **необдуманными**.

**Отсутствие** у АО «ДОМ.РФ» **опыта и компетенции** как в части лифтостроения, так и управления производственными процессами в целом, **абсолютная не профильность** данной деятельности, ненадлежащее качество управления и **отсутствия должного контроля** привели к невозможности полноценной здоровой конкуренции ОАО «ЩЛЗ» на товарном рынке лифтовой продукции.

**Учитывая глобальные риски** для отрасли, связанные с банкротством заводов, закрытием сотен монтажных организаций, **потерей более 5000 рабочих мест**, монополизацией, ограничением конкуренции, растраты государственных средств, **срывом национального проекта «Жилье и городская среда»** и масштабной программы замены лифтов,

просим Вас, уважаемый Михаил Владимирович, поручить:

1. Ограничить деятельность АО «ДОМ.РФ» и Минпромторга России, направленную на монополизацию и ограничение конкуренции в лифтовой отрасли;
2. Отозвать проект изменений в Постановление 1 июля 2016 г. N 615, разработанный АО «ДОМ.РФ» и Минпроторгом России, ущемляющий права и интересы предприятий лифтовой отрасли;
3. Поручить Минпромторгу России инициировать процесс восстановления ПАО «Карачаровский механический завод» в перечне системообразующих организаций российской экономики;
4. Ограничить деятельность АО «ДОМ.РФ» и связанных с ним структур по банкротству российских лифтостроительных заводов, поручить направить необходимые ходатайства по приостановлению процедур банкротства ПАО «Карачаровский механический завод» (г. Москва) и ООО «Сиблифт» (г. Омск), и провести реструктуризацию задолженности;



5. Поручить АО «ДОМ.РФ» перевести ОАО «ЩЛЗ» в список непрофильных активов и инициировать его отчуждение или передачу профильному государственному инвестору (основание – позиция Росимущества, развитие в АО «ДОМ.РФ» конфликта интересов).

Приложение: Подтверждающие официальные документы на 449 страницах.

**Президент Национального  
Лифтового Союза,  
Член Общественного Совета  
при Ростехнадзоре России**



**В.А. Тишин**

**Президент Российского  
лифтового объединения,  
Член Общественного Совета  
при Минстрое России**



**С.А. Чернышов**

Исп. Дымова Я.Ю.  
Тел. 8(495) 685-92-93

*Подтверждающие официальные документы на 447 страницах.*

1. Копия протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 05.02.2019 г. № ДМ-П9-7пр на 5 л.
2. Копия Плана мероприятий («Дорожная карта») по развитию лифтовой отрасли в РФ на 7 л.
3. Копия обращения Секретарю Общественной палаты Российской Федерации В.А. Фадееву исх.№29 от 21.05.2019 г. на 4л.
4. Копия письма Ростехнадзора России в Общественную палату Российской Федерации от 20.06.2019г. на 10л.
5. Копия Резолюции Общественной палаты Российской Федерации по итогам общественных слушаний на тему: "О проблемах, связанных с реформированием лифтового хозяйства Российской Федерации" от 24.06.2019г. на 16 л.
6. Копия обращения Руководителю Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 22.04.2019г. на 7 л.
7. Копия письма заместителю Председателя Правительства РФ от 24.04.2019 г. на 4л.
8. Копия письма в Счетную палату Российской Федерации от 21.05.2019г. на 3л.
9. Копия письма Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей от 21.05.2019г. на 4 л.
10. Копия письма ФАС России от 31.05.2019г. на 1 л.
11. Копия письма Общественного совета при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 31.01.2020 г. на 2 л.
12. Копия письма АО "ДОМ.РФ" от 17.02.2020г. №1837-ВМ на 6 л.
13. Копия совместного письма Российского лифтового объединения и Национального лифтового союза от 17.03.2020 г. № 15 на 4 л.,
14. Копия письма АО «ДОМ.РФ» от 25.03.2020 г. № 4180-АТ на 3 л.
15. Копия письма ЕЭК на обращение Ассоциации "РЛО" о целесообразности создания наднациональной компании в лифтостроении от 14.04.2020 г. на 6л.
16. Копия письма АО «ДОМ.РФ» от 21.04.2020 г. № 5734-ВМ на 2 л.
17. Копия письма АО «ДОМ.РФ» от 28.04.2020 г. № 5969-АТ на 15 л.
18. Копия письма АО «ДОМ.РФ» от 21.05.2020 г. № 7129-ДФ на 8 л.
19. Копия письма Росимущества в Минстрой России от 1.06.2020г. на 2 л.
20. Копия письма Минпромторга России о проведении в «пилотных регионах» прямых закупок у заводов-изготовителей от 2.06.2020 г. на 30 л.
21. Копия ответа аппарата Правительства РФ от 15.06.2020 г. на письмо НЛС и РЛО о целесообразности строительства АО «ДОМ.РФ» нового лифтостроительного завода от 14.05.2020 г. на 5 л.
22. Копия Протокола заседания Президиума Общественного совета при Минстрое России от 21.02.2020г. на 8 л.
23. Копия Протокола заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики от 19.06.2020 г. и Приложения №14 к Протоколу на 15 л.



24. Бухгалтерский баланс ОАО "ЩЛЗ" за 2019 г. на 10 л.
25. Пояснение к бухгалтерскому балансу ОАО "ЩЛЗ" за 2019 г. на 27 л.
26. Копия письма ОАО «ЩЛЗ» от 27.12.2019 г. в Роспотребнадзор на 1 л.
27. Копия Соглашения о расторжении Договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества МКД г. Ростов-на-Дону от 27.02.2019 г. на 1 л.
28. Копия Претензии ФКР Калининградской области о нарушении условий договора и уплате штрафных санкций от 21.06.2019 г. на 58 л.
29. Копия Предостережения Прокуратуры Краснодарского края о недопустимости нарушений законодательства при реализации региональной программы капитального ремонта и жилищного законодательства от 25.06.2019 г. на 2 л.
30. Копия письма (Уведомление о расторжении договора) регионального фонда капитального ремонта МКД на территории Красноярского края от 8.07.2019 г. на 1 л.
31. Копия письма губернатора Ленинградской области от 10.07.2019 г. на 1 л.
32. Копия письма МВД России ГУ МВД России по Краснодарскому краю от 1.11.2019 г. на 1л.
33. Копия Претензии УНО «Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов» (г. Волгоград) от 14.01.2020 г. на 4л.
34. Копия Постановления Пятого арбитражного апелляционного суда (г. Владивосток) от 23.01.2020 г. на 10 л.
35. Копия Претензии ФКР Калининградской области о взыскании штрафных санкций от 6.02.2020 г. на 2 л.
36. Копия Претензии УНО «Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов» (г. Волгоград) от 10.03.2020 г. на 2л.
37. Копия Претензии ФКР Рязанской области от 17.03.2020 г. на 3 л.
38. Копия Претензии МКУ «Горжилхоз» от 6.04.2020 г. на 3 л.
39. Копия Определения Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 28.05.2020г. на 8 л.
40. Копия Претензии МКУ «Горжилхоз» от 1.06.2020 г. на 3 л.
41. Копия Определения Арбитражного суда г. Москвы о возвращении заявления о признании должника банкротом от 2.07.2020 г. на 3 л.
42. Текст статьи портал Южного региона на 2 л.
43. Текст статьи на портале РИА Новости Недвижимость от 30.04.2020 г. на 2 л.
44. Текст статьи в газете «Ведомости» от 27.02.2020 г. на 2 л.
45. Текст статьи на портале РБК от 28.02.2020 г. на 2 л.
46. Тексты статей по Сосновому Бору, Калининградской области на 3 л.
47. Статистика за 6 мес. 2019-2020гг. по участникам и субъектам на 8л.
48. Организации, включенные в реестры квалифицированных подрядных организаций по 615 Постановлению для замены лифтов на 8 л.
49. Статус работ по регионам, согласно договорам, на 31.12.2019 г. на 1 л.
50. ФЗ от 13.07.2015 №225-ФЗ на 13 л.
51. ФЗ от 24.07.2008 №161-ФЗ на 96 л.
52. Финансовая отчетность АО «ДОМ.РФ» за 2019 год на 3 л.