

РЕЗОЛЮЦИЯ
Общественной палаты Российской Федерации
по итогам общественных слушаний на тему: «О проблемах, связанных с реформированием лифтового хозяйства Российской Федерации»

г. Москва

24 июня 2019 года

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) в связи с коллективным обращением Национального Лифтового Союза, Ассоциации «РОССИЙСКОЕ ЛИФТОВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ», Союза «Общероссийское отраслевое объединение работодателей лифтовой отрасли, подъемных сооружений и вертикального транспорта «Федерация лифтовых предприятий», Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения, связанным с угрозой монополизации лифтовой отрасли и закрытия сотен предприятий малого и среднего бизнеса, проведены общественные слушания на тему: «О проблемах, связанных с реформированием лифтового хозяйства Российской Федерации» (далее – общественные слушания, мероприятие).

По мнению профессионального лифтового сообщества в рамках реализации протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 5 февраля 2019 года № ДМ-П9-7 отдельными Федеральными органами исполнительной власти, в частности Минпромторгом России и АО «ДОМ.РФ», под видом реализации обозначенных в протоколе решений, пытаются лоббировать инициативы, которые приведут к ограничению конкуренции производителей и монтажных организаций, перерасходу денежных средств, собираемых собственниками многоквартирных домов в региональные фонды капитального ремонта. Реализуемые реформы лифтового хозяйства не согласовывались с профессиональным лифтовым сообществом и нарушают права его участников.

В общественных слушаниях приняли участие более 80 человек: представители Минстроя России, Общественной палаты Российской

Федерации, Общественного совета при Минстрое России, государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд ЖКХ), АО «ДОМ.РФ», Ассоциации региональных операторов капитального ремонта, фондов капитального ремонта субъектов Российской Федерации (г. Москвы, Московской области, г. Санкт Петербург, Ленинградской области, республики Мордовия, Саратовской области, Смоленской области, Ростовской области, Челябинской области), эксперты сферы ЖКХ, руководители профессиональных лифтовых объединений и организаций (Национального Лифтового Союза, Ассоциации «Российское Лифтовое Объединение», Союза «Общероссийское отраслевое объединение работодателей лифтовой отрасли, подъемных сооружений и вертикального транспорта «Федерация лифтовых предприятий», АДС СО «Лифтсервис»), а также представители крупных, средних и малых производителей лифтов (ОАО «Щербинский Лифтостроительный Завод», АО «Мослифт», ООО «ТД-Атлант», ООО «Санкт-Петербургский Лифтовой Завод», ОТИС Лифт, ООО ПО «Евролифтмаш», ПАО «Карачаровский механический завод», ООО ПО НЛМ, ОАО «Могилевлифтмаш» ООО «ПКФ Сиблифт»), монтажных и сервисных организаций, общественность.

В рамках общественных слушаний участниками были рассмотрены вопросы:

1. О маркировке лифтового оборудования (п.6 Протокола);
2. Об аккредитации (аттестации) производителями лифтового оборудования специализированных организаций, осуществляющих монтаж, замену, ремонт и обслуживание лифтового оборудования (п.7 Протокола);
3. О переходе на прямые закупки у заводов-изготовителей лифтового оборудования в целях повышения эффективности использования средств фондов капитального ремонта (п.8 Протокола) и проведение экспертизы проектов изменений в Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в

многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Постановление № 615), предлагаемых АО «ДОМ.РФ», Минстроем России;

4. О плане мероприятий («Дорожной карте») по развитию производства лифтового оборудования (п.10 Протокола).

В начале мероприятия было отмечено, что за последние 5 лет наблюдается положительная динамика развития рынка лифтов в Российской Федерации. За 2018 год количество лифтов, введенных в эксплуатацию на территории Российской Федерации, составило 45674, что на 13% больше, чем в 2017 году. В том числе более 15 000 лифтов заменены региональными операторами в рамках программ капитального ремонта многоквартирных домов.

1. О маркировке лифтового оборудования.

Было отмечено, что лифт является сложным техническим устройством. Лифт и устройства безопасности лифта попадают под действие технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011, который устанавливает требования к лифтам и устройствам безопасности лифтов в целях защиты жизни и здоровья человека, имущества.

В соответствии со ст.6 ТР ТС 011/2011 установлено требование, согласно которому перед выпуском в обращение лифты и устройства безопасности подлежат обязательной сертификации аккредитованной организацией.

В соответствии со ст.7 ТР ТС 011/2011 установлено требование, согласно которому каждый лифт и устройства безопасности, соответствующие требованиям безопасности и прошедшие процедуру подтверждения

соответствия, должны иметь маркировку единым знаком обращения продукции на рынке государств-членов Таможенного союза, которая осуществляется перед выпуском лифтов, устройств безопасности в обращение на рынке и наносится любым способом, обеспечивающим четкое и ясное изображение в течение всего срока службы лифта.

Кроме того, согласно ст.3 ТР ТС 011/2011 лифт и устройства безопасности, выпускаемые в обращение комплектуются сопроводительной документацией, включающей в том числе паспорт лифта, содержащий полную информацию о лифте, а также на лифт должна быть нанесена информация, доступная в течение всего срока службы лифта, содержащая: наименование изготовителя, идентификационный (заводской) номер лифта, год его изготовления.

Участники слушаний пришли к выводу, что маркировка лифтов и устройств безопасности достаточно регламентирована, а введение дополнительной процедуры по маркировке лифта является избыточной процедурой, которая усложнит работу производителей лифтов.

2. Об аккредитации (аттестации) производителями лифтового оборудования специализированных организаций, осуществляющих монтаж, замену, ремонт и обслуживание лифтового оборудования.

Было отмечено, что в настоящее время действующим законодательством Российской Федерации установлены требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим работы по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту лифтов:

- Согласно Правилам организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. №743 (далее - Правила), специализированная организация – это юридическое лицо или

индивидуальный предприниматель, предметом деятельности которых является выполнение одного или нескольких видов работ при осуществлении деятельности по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту объектов.

- Правилами установлено требование о подтверждении соответствия квалификации работников, участвующих в работах по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту, техническому освидетельствованию и обследованию лифтов, положениям профессиональных стандартов в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 3 июля 2016 г. №238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

Квалифицированный персонал подтверждает свою квалификацию путем прохождения независимого экзамена в центре оценки квалификаций. В ходе экзамена соискатели проходят теоретический экзамен на знание материала, и обязательный практический экзамен с демонстрацией навыков работы по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту.

- В соответствии с пунктом 5(10) Правил представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. №584, заявитель, предполагающий выполнение работ (оказание услуг) по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, представляет уведомление о начале осуществления соответствующей деятельности в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза «Безопасность лифтов» и «О безопасности машин и оборудования» (Ростехнадзор). По последним данным в реестр внесено около 1500 организаций.

- Согласно Федеральному закону от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ч.4 ст.8), уведомлением заявитель сообщает о соблюдении им обязательных требований. В случае непредставления уведомлений или представления уведомлений с содержанием в них недостоверных сведений юридические лица и индивидуальные предприниматели несут ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (ст. 19.7.5-1).

Кроме того, Федеральным законом от 6 марта 2019 г. №23-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» установлена ответственность граждан, должностных и юридических лиц за нарушение требований к организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

- В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации работы по монтажу лифтового оборудования должны осуществлять юридические лица или индивидуальные предприниматели, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, имеющих право выдачи свидетельств о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства.

- Кроме того, Ростехнадзором подготовлен и письмом от 29 марта 2019 г. №00-01-07/246 в установленном порядке внесен в правительство Российской Федерации законопроект «О внесении изменения в статью 55 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в части введение федерального государственного надзора в сфере безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

Принятие вышеуказанного закона создаст условия для осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением Правил и позволит обеспечить комплексный подход при повышении уровня безопасности объектов.

На основании вышеизложенного участниками слушаний был сделан вывод, что действующим законодательством Российской Федерации установлены достаточные требования к специализированным организациям, их работникам, и необходимость введения требования об обязательной аттестации (аккредитации) изготовителями лифтов специализированных организаций не требуется.

Вместе с тем, заводам-изготовителям лифтового оборудования предложено рассмотреть возможность создания учебных центров повышения квалификации работников организаций, которые подлежат оценке квалификации, с использованием материально-технической базы заводов-изготовителей, что позволит обеспечить повышение уровня квалификации таких работников и создаст дополнительные условия для успешного подтверждения ими соответствия квалификации положениям профессиональных стандартов.

Данная позиция подтверждена представителями заводов-изготовителей лифтового оборудования, а также письмом от 20.06.2019 г. №00-07-05/1156 Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзора) на имя Председателя Комиссии по ЖКХ, строительству и дорогам Общественной палаты Российской Федерации И.Л. Шпектора.

3. О переходе на прямые закупки у заводов-изготовителей лифтового оборудования в целях повышения эффективности использования средств фондов капитального ремонта и проведение экспертизы проектов изменений в Постановление № 615, предлагаемых АО «ДОМ.РФ», Минстроем России.

Участниками было отмечено, что согласно Постановлению № 615 в аукционах на замену (ремонт) лифтового оборудования допускается участие как заводов-изготовителей, так и организаций, основной деятельностью которых является монтаж, ремонт лифтового оборудования, что позволяет сформировать на рынке конкурентную цену заключаемых договоров на выполнение работ, и как следствие, экономию средств фондов капитального ремонта, а, следовательно, средств граждан.

На сегодняшний день в реестр квалифицированных подрядных организаций по ремонту и замене лифтового оборудования включены 389 предприятий, включая заводы, имеющие опыт выполнения работ по замене лифтового оборудования не менее 3 лет и не менее 3 выполненных контрактов. Таким образом, в действующей системе капитального ремонта сформировалась конкурентная среда на рынке лифтового оборудования, что способствует снижению цены на торгах, а сама система отбора подрядных организаций доказала свою эффективность и не требует реформирования, по оценкам Минстроя России.

В системе капитального ремонта, в рамках реализации региональных программ по замене и модернизации лифтов:

Год	2017 год	2018 год	2019 год (первое полугодие)
Законтрактовано лифтов, шт.	14697	15020	8869
Общая стоимость работ, млрд.руб.	29,1	30,5	20,2
Количество субъектов, принявших участие	56	76	52
Количество квалифицированных подрядных организаций, принявших участие	96	97	74

Было отмечено, что переход на прямые закупки у заводов-изготовителей лифтового оборудования приведет к сокращению или устраниению с рынка монтажных организаций, относящихся к категории малого и среднего бизнеса и обеспечивающих более 5000 рабочих мест. При этом было подчеркнуто, что целью закупки при проведении работ по капитальному ремонту является комплексная услуга по замене лифтового оборудования, включающая в себя закупку оборудования и его установку. От качественного выполнения данной услуги зависит безопасность и комфорт граждан, проживающих в многоквартирных домах.

Устранение с рынка монтажных организаций, специализирующихся на выполнении работ, носящих комплексный характер, может привести к снижению качества работ по замене лифтового оборудования, так как для заводов-изготовителей этот вид деятельности не является профильным. Участники отметили, что практика 2017-2019 годов показала, что крупнейшие срыва и неисполнения обязательств происходят по прямым договорам региональных операторов капитального ремонта с заводами-изготовителями.

Учитывая вышеизложенное, участники пришли к выводу, что существующая система выбора подрядных организаций при проведении работ по замене лифтового оборудования доказала свою эффективность, а необходимость внесения в нее изменений не целесообразна.

Участники слушаний провели экспертизу проектов изменений в Постановление № 615, предлагаемых АО «ДОМ.РФ», Минстроем России.

1) Был рассмотрен проект АО «ДОМ.РФ» изменений в постановление №615, предусматривающий следующие основные критерии привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по замене лифтов:

1. Участник – налоговый резидент стран Евразийского экономического союза;

2. Объем выпуска продукции участника должен составлять не менее 1000 лифтов за год, предшествующий дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе;

3. Наличие у участника предварительного отбора прав на конструкторскую и техническую документацию в объеме, достаточном для производства, модернизации и развития соответствующей продукции, на срок не менее 5 лет;

4. Устанавливаются требования к субподрядным организациям, которые вправе привлекать изготовитель лифтов для выполнения работ по заключенному на электронном аукционе договору.

2) Был рассмотрен проект Минстроя России изменений в постановление №615, предусматривающий следующие основные критерии привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по замене лифтов:

1. Отсутствие ограничений по объему выпуска продукции участником предварительного отбора;

2. Вводится опция, по которой заказчик вправе осуществить отдельную закупку лифтов для оказания услуг и (или) выполнения работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов при одновременном соблюдении следующих условий:

- наличие проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов в многоквартирных домах,

- многоквартирный дом, в котором планируется ремонт (замена, модернизация) лифтов, включен в утвержденный краткосрочный план реализации региональной программы;

- материально-техническое обеспечение хранения и учет закупаемых лифтов до выполнения работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов в соответствии с краткосрочным планом;

- совокупная стоимость поставки лифта и работ по ремонту (замене, модернизации) не превышает размер предельной стоимости услуг и (или)

работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, определенного субъектом РФ.

Участниками было отмечено, что предлагаемый АО «ДОМ.РФ» проект изменений в Постановление №615 не согласовывался с профессиональным лифтовым сообществом. При реализации данной законодательной инициативы только одна или две организации смогут принимать участие в закупках на поставку лифтов по программам капитального ремонта. Установление подобных требований к подрядным организациям приведет к ограничению конкуренции, монополизации рынка, предоставлению преимуществ конкретным предприятиям, к устраниению с рынка большого количества заводов-изготовителей и монтажных организаций, закрытию средних и малых предприятий с лишением более 5000 рабочих мест, а также к отсутствию экономии собираемых в региональные фонды капитального ремонта средств собственников, проживающих в многоквартирных домах, что является недопустимым.

При рассмотрении альтернативного проекта, разработанного Минстроем России, в целях реализации поручений Протокола от 5 февраля 2019 года № ДМ-П9-7, по переходу на прямые закупки у заводов-изготовителей лифтового оборудования для повышения эффективности использования средств фондов капитального ремонта, было отмечено, что это единственный проект изменений в Постановление №615, который был согласован с профессиональным лифтовым сообществом.

Участники слушаний пришли к выводу о необходимости поддержать проект изменений Минстроя России, согласно которому региональным операторам капитального ремонта дается возможность на осуществление прямой закупки лифтового оборудования у заводов-изготовителей, а заводам, соответственно, осуществить только поставку, или действовать в рамках существующей системы отбора подрядных организаций, доказавшей свою эффективность.

4. О плане мероприятий («Дорожной карте») по развитию производства лифтового оборудования (п.10 Протокола).

Был рассмотрен план мероприятий («Дорожная карта») по развитию лифтового оборудования, подготовленный Минпромторгом России во исполнение поручений Правительства Российской Федерации в соответствии с протоколом совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 5 февраля 2019 года № ДМ-П9-7.

Было отмечено, что «Дорожная карта» была подготовлена без учета мнения профессионального лифтового сообщества.

«Дорожная карта» предполагает:

«5. Создание единого федерального агента по заменам лифтов (п.8, 10 Протокола совещания «ДМ-П9-7пр»)

5.1 Возложить на государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства функции агента:

- по координации и администрированию закупок лифтов в рамках капитального ремонта МКД;
- по контрактации производителей – генеральных подрядчиков по замене лифтов.»

Было отмечено, что возложение на данную организацию функций агента по координации и администрированию закупок лифтов в рамках программ капитального ремонта не имеет практической значимости, а также не является функцией Фонда ЖКХ.

Более того, участники отметили, введение единого агента нарушает Конституцию Российской Федерации, согласно ч. 1 ст. 8 которой в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности, а в силу части 2 статьи 34 Конституции РФ не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Участники слушаний отметили, что по результатам проведенной государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства оценки финансовой устойчивости региональных программ и региональных операторов по состоянию на 1 января 2019 года выявлен ее неудовлетворительный уровень в большинстве субъектов Российской Федерации: общее обеспечение обязательств региональных операторов в целом по Российской Федерации составляет лишь 55,49 процента. Только у 12 субъектов Российской Федерации долгосрочная финансовая обеспеченность оценивается выше 75 процентов. В 43 субъектах Российской Федерации у региональных операторов выполнение обязательств по капитальному ремонту (95 процентов и менее обязательств) в краткосрочном периоде (до 2020 года) в существенной степени необходимым объемом финансирования не обеспечено, из них у 17 субъектов Российской Федерации краткосрочные обязательства региональных операторов обеспечены менее чем на 50 процентов.

Фонд ЖКХ не поддерживает мероприятия «Дорожной карты», направленные на кредитование региональных операторов (введение актуальной оценки деятельности региональных операторов, присвоение им кредитных рейтингов).

Таким образом, фонды капитального ремонта скорее нуждаются в дополнительной капитализации, чем в нагрузке их финансовыми обязательствами сверх уже имеющихся. С учетом результатов проведенной Фондом оценки финансовой устойчивости региональных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, Фонд полагает целесообразным кредитовать производителей лифтового оборудования, а не региональных операторов.

Участники слушаний обсудили последствия введения предлагаемого механизма банковского сопровождения замены лифтов региональными операторами капитального ремонта через уполномоченный банк в сфере жилищного строительства, которые по мнению экспертов, приведут к

возникновению дополнительных затрат для региональных операторов в форме выплаты соответствующего комиссионного вознаграждения уполномоченному банку, что может увеличить риск невозможности исполнения ими в установленные сроки и требуемом объеме своих обязательств перед гражданами по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Участники пришли к выводу, что предложенная Минпромторгом «Дорожная карта» по развитию лифтовой отрасли в Российской Федерации приведет к ограничению конкуренции, монополизации рынка, предоставлению преимуществ конкретным предприятиям, закрытию средних и малых предприятий с лишением более 5000 рабочих мест, а также к отсутствию экономии собираемых в региональные фонды капитального ремонта средств собственников, проживающих в многоквартирных домах.

Всесторонне обсудив существующие проблемы отрасли, по итогам состоявшегося публичного обсуждения проблем, связанных с реформированием лифтового хозяйства Российской Федерации, участниками высказаны предложения и замечания, которые рекомендовано учесть при разработке проектов реформирования.

По результатам общественных слушаний Общественной палатой сформировано следующее мнение по рассмотренным вопросам:

1) Подтверждено, что отдельными Федеральными органами исполнительной власти, в частности Минпромторгом России, АО «ДОМ.РФ», в рамках реализации протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 5 февраля 2019 года № ДМ-П9-7, были предложены законодательные инициативы по реформированию лифтовой отрасли, которые не согласовывались с профессиональным лифтовым сообществом и нарушают права его участников.

2) Подтверждено, что «Дорожная карта», а также законодательные инициативы, предлагаемые АО «ДОМ.РФ» являются недопустимыми и губительными для лифтовой отрасли, они ведут к ограничению конкуренции, монополизации рынка, предоставлению преимуществ конкретным предприятиям, к устраниению с рынка большого количества заводов-изготовителей и монтажных организаций, закрытию средних и малых предприятий с лишением более 5000 рабочих мест, а также к отсутствию экономии собираемых в региональные фонды капитального ремонта средств собственников, проживающих в многоквартирных домах, и снижению качества выполняемых работ.

3) Отмечена поддержка позиции лифтового сообщества по вопросам законодательных инициатив, которые проводятся под предлогом реализации пунктов протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 5 февраля 2019 года № ДМ-П9-7, Минстроем России, Федеральной антимонопольной службой, Ростехнадзором. Однако, разрабатываемая Минпромторгом России «Дорожная карта» по-прежнему не согласовывается с профессиональным лифтовым сообществом.

4) Поддержан проект Минстроя России по внесению изменений в Постановление № 615, размещенный на сайте regulation.gov.ru, разработанный с учетом мнения профессионального лифтового сообщества.

По итогам прошедшего мероприятия и на основании вышеизложенного, Общественная палата Российской Федерации рекомендует:

- отклонить проект законодательных инициатив, предлагаемый АО «ДОМ.РФ»;
- проводить обязательное согласование законодательных инициатив в лифтовой отрасли с профессиональным лифтовым сообществом,
- поддержать проект изменений в Постановление № 615, разработанный Минстроем России.

По итогам общественных слушаний на тему: «О проблемах, связанных с реформированием лифтового хозяйства Российской

Федерации» и согласования Председателем Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по ЖКХ, строительству и дорогам И.Л. Шпектором будет принято решение о направлении данных рекомендаций в целях недопущения ограничения конкуренции в лифтовой отрасли и нанесения ущерба сфере строительства и ЖКХ на имя Президента Российской Федерации В.В. Путина или Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИССИИ ПО ЖКХ,
СТРОИТЕЛЬСТВУ И ДОРОГАМ
ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



И.Л. ШПЕКТОР